

## **ANALISIS ORGANISASI PEMERINTAH DAERAH KHUSUS IBUKOTA JAKARTA SEBAGAI SEBUAH SISTEM TERBUKA**

**Heru Nurasa**

Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara FISIP UNPAD

*Email: heru.nurasa@unpad.ac.id*

**ABSTRAK.** Studi ini mengambil objek Pemerintah Daerah Khusus Ibukota Jakarta, serta dikaji dengan menggunakan pendekatan organisasi sebagai sistem terbuka. Pendekatan ini digunakan untuk memahami lingkungan organisasi, baik lingkungan internal dan eksternal, sebagai bahan informasi bagi penyusunan kebijakan (rencana strategik) ke depan. Studi ini menggunakan metode deskriptif, untuk mengungkap secara objektif berbagai tantangan yang dihadapi Pemda DKI, dalam posisinya sebagai ibukota dapat diidentifikasi dari lingkungan internal (skala lokal) dan lingkungan eksternal (skala nasional/internasional). Hasil studi menunjukkan bahwa pada skala lokal persoalan kependudukan, ketenagakerjaan, kemiskinan, transportasi /perparkiran, dan lingkungan hidup merupakan masalah inti yang memerlukan penanganan secara tepat dan cepat. Sementara itu, pada skala nasional/internasional, persoalan liberalisasi perdagangan merupakan masalah paling krusial. Skenario Pemda DKI Jakarta untuk menangani tantangan yang dihadapi dengan menggunakan kebijakan REGOM (*reinventing government manajemen*), yaitu dengan melakukan perubahan dan pembaharuan sistem manajemen pemerintahan. Kebijakan khusus yang dibangun adalah dengan melakukan reformasi anggaran, reformasi organisasi, dan kebijakan privatisasi dan kemitraan dengan dunia usaha (swasta) dan masyarakat. Kata kunci: Organisasi sebagai sistem terbuka, *reinventing government*, *good governance*.

### **ORGANIZATIONAL ANALYSIS OF SPECIAL CAPITAL REGION OF JAKARTA AS OPEN SYSTEM**

**ABSTRACT .** The object of this study is Jakarta capital city which was studied by the organization theory as open system. This approach was using to have an understanding of organizational environment, those are internal and also external environment, as an informations based to formulating the future policy (or strategic plan) of Jakarta capital city. Descriptive methode was used in this study to explored objectively the opportunities and threats from internal environment (local scale) and external environment (national and international scale) faced by Jakarta capital city as a central city of Indonesia. The result of study showed that the problems of Jakarta capital city at local level are related with the issues of demography, manpower, poverty, transportation, and environment which are needed to solved accurately. Meanwhile, the liberalization of trading become the crucial problem at national and international level. The scenario policy of Jakarta capital city, to handled the problems from internal and external environment, was promoting reinventing government management policy, in order to reinvent the government management systems, including budgeting reform, organizational revitalization, and privatization and partnership policy between local government and private sector and civil society.

*Key word: Organizations as open system, reinventing government, good governance.*

### **PENDAHULUAN**

Analisis organisasi sebagai sistem terbuka juga sangat relevan digunakan pada organisasi manapun, utamanya birokrasi pemerintahan. Dewasa ini, pengaruh perubahan lingkungan - baik skala lokal, nasional, maupun internasional - merupakan faktor terpenting yang harus

diperhatikan serta diperhitungkan secara matang dalam rangka merumuskan kebijakan (baca: strategi) pemerintah. Krisis ekonomi yang berkepanjangan, berawal pada pertengahan tahun 1998, merupakan bukti bahwa kebijakan pemerintah Indonesia kurang mampu merespon tuntutan perubahan lingkungan. Kondisi moneter dan sektor riil menjadi sedemikian terpuruk, pajak

